鹭岛同心七十载 协商聚力新征程

——庆祝厦门市政协成立70周年理论研讨会发言摘编

编者按 庆祝厦门市政协成立70周年理论研讨会昨日举行，市政协各参加单位、政协委员、专家学者齐聚一堂，系统回顾七十年来特别是新时代市政协工作取得的成效，集中探讨如何在新征程上更好发挥政协专门协商机构作用，持续推进理论创新、制度创新、实践创新，深入践行全过程人民民主，不断开创厦门政协工作新局面，为特区改革发展寻求最大公约数、画出最大同心圆，为厦门努力率先实现社会主义现代化注入政协智慧和力量。本版摘要刊登部分发言，以飨读者。

70年光辉历程和经验启示

邱拱东（市政协常委、教科卫体委主任）

70年来，市政协积极投身建设社会主义、探索改革开放、奋进新时代的伟大实践，在全市经济社会发展中发挥了重要作用。回顾总结市政协70年光辉历程积累的宝贵经验，对于我们认识人民政协的发展规律，创造性地推进厦门政协事业具有重要意义，为我们在新时代进一步凝心聚力，助力全市高质量发展带来重要启示：

坚持中国共产党的领导是人民政协事业发展的根本保证。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，发挥党员委员模范带头作用，全面加强政协党的建设。践行全过程人民民主是人民政协事业发展的本质要求。秉持“有事好商量”原则，围绕中心大局和群众关切组织协商、调研，持续跟踪促进协商成果转化，推动科学决策、民主决策。以人民为中心是人民政协履职尽责的价值导向。牢固树立履职为民的“政绩观”，通过开展协商调研、视察考察、提案督办等方式，做到言为民所建、策为民所献、利为民所谋。制度化规范化程序化是人民政协事业发展的内在要求。结合开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，对现有制度、工作流程、操作规范进行全面梳理和修订，形成更加科学完备的制度体系。强化委员责任担当是人民政协事业发展的坚实基础。加强履职管理，打造工作品牌，建设一支懂政协、会协商、善议政的委员队伍。创新履职方式是人民政协事业发展的动力源泉。坚持理论创新，开拓工作思路，创新工作模式，推进智慧履职，提高协商议政的科学化水平。

开拓进取是跨世纪市政协的鲜明底色

钱培青（市政协办公厅原主任、机关离退休党总支书记）

第八、九届市政协所经历的跨世纪十年（1993—2002），时逢邓小平同志视察南方重要讲话和全国掀起改革开放热潮，在举国大胆实践和敢于探索，社会展现蓬勃生机活力的大背景下，厦门市政协工作的开拓进取也因势而为。

市政协坚定依靠党的领导，正确把握人民政协的性质定位，安其分、尽其责，不偏离、不迷失，做到“尽职而不越位，帮忙而不添乱”，忠诚履行政治协商、民主监督、参政议政职能。市政协紧紧服务特区建设大局，提出的重要建议案、提案和调研课题，无不涉及厦门市中心工作和全市人民关注的大事，力戒形式主义和华而不实，所建之言，所立之论，力求有创意和新意，有深度和高度，能迸发出思想火花，能凝炼出真知灼见，能对党委政府决策有所助益，能经得起实践检验和历史考验。

市政协把兴办实事作为有所追求、有所作为、有所建树的价值取向。一是参与全市瞩目的厦禾路旧城改造工作。市政协主席担任副总指挥，市政协的许多同志与市相关部门紧密合作，倾注心血，备尝艰辛，使这项巨大工程，成为成功工程、安居工程和干净工程。二是创办厦门第一所民办大学华厦职业学院，现经教育部批准为应用型本科大学，历届毕业生总数达23000多人。三是倡议兴办厦门爱乐交响乐团，为鼓浪屿更好传承历史文脉开辟了新的音乐资源，被誉为“厦门市一张烫金名片”。四是创办“厦门市社会发展研究会”，延揽社会人才，为建言献策提供咨询和智力支持。五是支持以港澳政协委员为骨干的香港厦门联谊总会，联谊总会为香港顺利回归、繁荣稳定做出了特殊贡献，促进会员和海外实业界人士来厦投资兴业。

求真务实 更好发挥政协专门协商机构作用效能

杜亮（市政协常委、人资环农委主任）

站在厦门市政协成立70周年的历史节点上，为更好发挥政协助力我市在中国式现代化中实现奋勇争先的作用效能，就要求真务实，真抓实干，做好“真协商”“真监督”“真团结”“真服务”四篇文章。

一是真协商，在精准上下功夫。精准选题，做到前瞻性和针对性相结合，有前瞻性才能真正助力“科学决策”，有针对性才能真正助力“有效施策”；精准调研，调研对象要有典型性和代表性，调研分析要突出问题的本质；精准建言，协商发言的主要观点要认真推敲论证，依据的论据数字要严格审核把关。

二是真监督，在实效上下功夫。要认识到协商式监督的本质要求；按照中办和省委、市委有关文件要求开展监督；重点监督在选题上要突出民生问题，意见表达上要秉承建设性的态度，确保实事求是地反映意见。

三是真团结，在“共识”上下功夫。通过坚持思想政治引领求共识，提高委员政治判断力、政治领悟力、政治执行力；通过正确处理一致性和多样性关系求共识，求同存异、聚同化异，形成促进厦门高质量发展和民生改善的合力；通过协商平台和工作渠道优势求共识，通过协商出办法、出共识、出感情、出团结。

四是真服务，在“担当”上下功夫。创造有利于委员知情明政的政情通报机制；对委员加强政协基础理论和调研、提案、社情民意信息的针对性培训；改进委员联系基层群众的内容、方式和机制。

凝聚政协力量 助力习近平生态文明思想“厦门实践”

马英（市政协委员、集美大学水产学院教授）

人民政协是推进美丽中国建设的重要力量。厦门是习近平生态文明思想的重要孕育地和先行实践地，要发挥政协力量，推动习近平生态文明思想“厦门实践”走向世界。

一是深化理论赋能，当好习近平生态文明思想研究者。成立习近平生态文明思想“厦门实践”研究院，聘请委员专家顾问。加强专题协商与民主监督，构建政协助力实践的理论体系。

二是强化文化铸魂，当好习近平生态文明思想宣传者。依托委员联系点，深化“政协委员话环保”品牌。制作政协参与生态文明建设的影视作品。组织委员进校园宣传、参与环保实践。

三是坚持制度强基，当好习近平生态文明思想推动者。落实《“政协委员河长”民主监督规范》，推广四级联动委员联络站及生态环保特色分站经验。建立与人大、政府法制部门对口联系机制，引导委员参与生态执法司法联动。

四是畅通协商渠道，当好人与自然和谐共生实践者。聚焦生态环境热点、难点，在海洋三所、厦门大学等院所及筼筜湖、五缘湾等生态功能区建立委员联系点。

五是发挥委员作用，当好美丽城市建设贡献者。组织各级委员联动，开展美丽城市、河湖、海湾等专题调研。鼓励文艺界委员设计制作白海豚、果喉蜂虎等主题生态旅游纪念品，丰富生态文化产品供给。

六是强化统战功能，当好全球生态文明建设传播者。邀请海外侨领参与政协活动，依托“一带一路”推动“厦门实践”国际化。通过夏令营等载体，增进侨胞子女对厦门生态成就的了解，吸引侨胞回国投资创业。

发挥政协独特作用 助力两岸融合发展示范区建设

吴丽冰（省政协常委、民进厦门市委员会主委）

近年来，我市政协在助力两岸融合发展示范区建设中成果显著，在创新实践路径、优化履职方式、提升融合效能等方面多有作为，然而也面临资源整合和工作合力尚未形成、工作模式和品牌特色不够鲜明、工作载体和形式方法创新不足等问题。建议：

一是构建联动机制，整合涉台资源。横向打造跨领域协同平台，推动常态化协作及联席会联合攻关；纵向强化省市区三级政协贯通，保障惠台政策落地。加强“五侨六台”单位协作，建资源共享数据库。发挥台商、港澳委员等作用，设服务中心与工作室，推动产业融合及国际合作，形成多元协同格局。

二是健全协商平台，拓宽交流路径。构建多元平台，推动搭建常态化及专业、专题性交流平台；丰富线下模式，强化提案监督；拓展线上渠道，借互联网开展远程协商等。创新形式，探索与台湾相关机构建立跨境协商机制，邀请台胞参与。

三是强化协商主体，凝聚多元合力。吸纳台胞担任特邀委员，建立轮值制度保障全程参与；推动成立青创联盟，促进两岸青年交流合作；充分发挥民主党派和社会组织作用，广泛汇集各方智慧。

四是丰富协商模式，提高协商成效。开展专题与对口协商，针对关键问题及台胞事宜调研提建议；推进界别与提案办理协商，组织界别委员协商，强化涉台提案监督，推动成果转化。

五是运用协商成果，助力政策落地。完善采纳机制，加强评估监督，跟踪调研并督促改进；建立协商成果数据库，挖掘共性问题；吸纳台胞意见，完善相关政策。

探索构建四维机制 提升委员履职效能

王刚（中共厦门市委党校校委委员、科研与决策咨询处处长）

习近平总书记强调，人民政协要“加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设”。我市政协重点围绕协商平台拓展、委员下沉服务、数字政协建设等方面，不断提升服务群众、联系社会的治理效能。调研发现，人民政协在服务群众方面存在数字应用较薄弱、协商成果落地难、联系群体不均衡、信息处理碎片化等问题。

建议积极探索构建四维机制：

一是打造信息智能处理机制。推动各级政协履职平台数据互联互通，建立统一的社情民意信息数据库，开发AI工具自动分类信息，打通12345热线等政务系统，实现数据融合、精准分发、协同联动。

二是健全协商成果转化闭环机制。建立党政部门办理反馈责任制，明确党政部门办理责任和办理时限，并纳入工作考核，通过“回头看”、民主评议推动落实。建立群众“点对点”反馈渠道，健全委员知情明政机制，及时通报相关意见建议的采纳落实情况。

三是扩大常态化沟通联系机制。优化委员界别设置，扩大吸纳新就业群体。深化委员下沉制度化，推广“委员工作室”标准化建设。建立委员联系特定群体机制，利用数字技术拓展联系广度深度。

四是强化委员履职激励与考核机制。强化调研方法、数据分析等实务培训，将社情民意质量、群众评价纳入政协委员的履职考核，加大对优秀政协委员宣传力度，激发委员履职动能。

完善政协民主监督机制 提升监督质效

程明（省政协常委、民革厦门市委员会主委）

完善政协民主监督机制，发挥“协商式监督”优势，是提升监督质效的破题之策。当前，政协民主监督面临以下问题：主体层面，认知与顾虑并存。部分委员对监督性质认识模糊，怕“越位”、怕添乱、怕反感，导致批评少、建议多，监督力度不足。方法机制层面，形式单一、联动不足。监督形式运用不充分，多依赖视察、提案，反馈渠道不畅；与党内、人大、司法等监督形式配合较少；缺乏落实细则和全流程跟踪评估。

建议：一是强化党的全面领导。将民主监督纳入党委政府议事日程和督查范围，强化督办。二是深化监督融入履职全过程。将协商贯穿监督始终，寓监督于会议、视察、调研、提案、反映社情民意等各项履职中，增加监督比重。三是拓展数字技术融合机制。创新形式载体，探索网络化监督，运用数字技术和新媒体，构建多层次协商监督格局。四是健全成果转化运用机制。完善监督意见甄别、整理、报送机制，推动转化为决策议题或执行方案；探索对重大建议“再调研、再协商、再监督”；健全协商成果报送反馈机制，党政督查部门加强督促检查和通报，对办理不力者限期整改。五是促进基层联动与平台建设。完善委员联系点制度，健全乡镇（街道）政协联络机构，组织委员“进园区、进社区、进农村”，拓宽基层诉求表达渠道，发挥协商式监督在基层治理中的作用。

完善委员联系界别群众机制 推动融入服务基层社会治理

蔡冬梅（市政协委员，集美区政协主席）

近年来，集美区政协着力构建“三化”体系，完善委员联系界别群众机制，打造“群众家门口的政协”。一是阵地立体化，建成覆盖区、镇街、社区、界别的四级联系站点18个，方便群众按需找委员。二是沟通常态化，坚持每月5日、15日、25日“逢五接访”，开展活动以来累计举办360余场，收集诉求200余条；线上“24小时民意直通车”与线下驻点调研并行，确保民声随时可达。三是服务品牌化，深化“委员基层行”，打造“委员+”服务矩阵，2022年以来累计开展政策宣讲80余场覆盖4000人次、健康义诊惠及1000余人次，“惠企三送”解决难题20余起，“法治护航”挽回损失超百万元，港澳委员连续6年助学。

但是实践中还存在界别特色模糊、活跃度不足等问题，集美区政协将持续创新，通过四个“强化”推动工作走深走实。一是强化界别意识，分层培训委员，靶向联系党外知识分子、非公有制经济人士等重点群体，推行委员“1+N”结对联系。二是强化履职担当，打造“委员社区讲堂”，升级“微协商”闭环处理诉求，深化“四进”活动并通过提案推动解决。三是强化跨界协同，纵向联动省市委员下沉指导，横向搭建平台，鼓励跨界联合调研，专委会协同组建“党建+履职”团队。四是强化多维赋能，建立“收集—分析—转化—落实”机制并纳入履职清单，引入“群众打分”测评协商成果，构建“政协+多部门+专家”协同机制，升级政协云平台，实现诉求“一网通办”，开通委员线上“全天候”联系通道，确保联系“零距离”。

（以发言先后为序 本版文/市政协办公厅 提供 图/本报记者 黄晓珍 摄）