

发挥金砖创新基地优势 助推厦门更高水平对外开放

编者按

近日,市政协召开十四届二十三次常委会会议,围绕“发挥金砖创新基地优势 助推厦门更高水平对外开放”协商议政。会前,市政协港澳台侨和外事委牵头成立课题组,组织委员前往我市相关职能部门和有关企业深入开展调研,了解金砖创新基地建设取得的成果、面临的困难与挑战及下一步工作计划,并通过座谈交流等多种形式广泛征求意见建议,遴选54篇协商材料,整理汇总35条建议,为我市金砖基地建设建言献策。会上,市政协相关领导作主题发言,10位政协委员作重点发言,本版摘要刊登。

本版文/市政协办公厅 整理
本版图/本报记者 黄晓珍

深化改革 系统施策 精准发力 塑造金砖国家交流合作“厦门品牌”

●市政协课题组

金砖创新基地自2020年落户厦门以来,依托国家政策赋能与自身实践创新,已成为驱动厦门高水平对外开放的核心引擎。然而,对标国际高标准经贸规则和质量发展要求,金砖创新基地亟须深化改革、系统施策、精准发力,以更高水平支撑厦门乃至国家对外开放新格局。为此,建议:

稳步扩大制度型开放 积极对接国际高标准经贸规则

力争在光伏组件、锂电池等金砖国家共同关切领域率先形成一批具有国际影响力的金砖框架下标准互认成果;试点“金

砖技术法规沙盒”机制,重点支持数字技术、绿色低碳等领域企业试点;创新跨境数据流动便利化机制,优化跨境监管模式与服务体系;强化知识产权跨境协同保护,探索建立金砖国家间专利协同转化机制。

强化产业链供应链韧性 提升全球价值链话语权

聚焦新质生产力,打造绿色能源、数字服务、生物医药三大核心产业联合体;构建金砖产业创新联合体,支持厦钨、金龙等本地龙头骨干企业联合金砖国家链主企业共同建设“金砖制造创新走廊”;系统构建“金砖创客中心——联

合实验室——跨境加速器”三级联动载体体系;构建金砖特色开放平台,推进功能区差异化发展;深化能力建设与生态链接,高水平举办金砖工业创新大赛,建立优胜项目直通产业投资基金的对接机制。

完善国际人才引进机制 创新人才培养与流动模式

实施“金砖英才计划”,设立“金砖科技奖学金”,建立“金砖首席科学家”制度,推行“金砖科技通行证”,推动职业资格互认与产教深度融合;将“金砖国家青年科学家论坛”升级为“金砖国家青年科学家创新营”,高标准规划建设国际科学家社区,探索设立跨境“研发

飞地”;创新国际化培训模式,设计模块化、定制化的培训课程体系,建立科学持续的培训后评估机制。

优化治理结构 全面提升基地机构能级与服务效能

强化法定机构职能,推动金砖国家派驻常驻代表加入理事会,建立健全多边共治决策机制;建设企业“走出去”综合服务平台,打造线上线下一体化的“金砖出海e站通”平台;设立金砖国家综合金融示范中心,稳步推进金砖国家间本币结算试点;构建跨境数据流动安全与风险防控体系,开通“金砖数据走廊”,依托国家“星火·链网”基础设施

构建安全可信的跨境区块链通道,建设金砖工业互联网安全监测平台。

构建特色话语体系 提升国际传播效能与影响力

围绕“包容性创新”“南南合作新范式”“可持续发展伙伴关系”等核心主题,系统构建金砖创新基地的独特话语体系;聚焦服务“大金砖”合作,创立“@厦门@世界”城市国际传播品牌;构建全媒体国际传播矩阵,开发金砖创新基地国际版官方App;拓展“金砖+”合作网络,积极与金砖国家与金砖伙伴国对接,着力塑造金砖国家人文交流的“厦门品牌”。

强化智库支撑信息互通 构建“金砖大数据平台”

●叶瑞碧(市政协常委,代表民进厦门市委委员会发言)

厦门金砖创新基地自2020年启动以来,在项目合作、机制创新、合作空间拓展等方面取得了显著成效,为推动金砖国家间的合作与发展发挥了重要作用。但在发展过程中仍存在智库支撑与信息互通机制不足,政策研究碎片化;海外园区建设缺乏政府统筹,产业集群效应未充分释放;企业“走出去”面临法规壁垒等方面问题。建议:一是强化智库支撑与动态跟踪机制,探索设立专项经费,编发《金砖合作内参》,构建“金砖大数据平台”促进产学研对接。二是输



出中国经验,建设海外工业园,以新开发银行为主体,在东南亚布局“创新综合产业园区”,配套“双循环服务中心”与数字化展销平台,组建“金砖产业投资联合体”,推动产业链抱团出海,设立“金砖产能合作基金”,提供绿色金融支持。三是完善协调机制与风险应对体系,成立“跨国投资服务中心”,构建三级联动机制,提供合规审计与争端调解,建立政策风险预警系统,定期举办“金砖文化周”等活动,借助侨胞纽带化解跨文化管理矛盾。

支持航空维修产业发展 大力开拓“金砖+”市场

●黄敏沁(市政协常委,代表民盟厦门市委委员会发言)

2024年厦门航空维修产业实现总营收161.45亿元,再创历史新高,但也面临市场竞争加剧、人才和技术支撑不足、产业链辐射不够等问题。金砖国家市场潜力巨大,对我市航空维修产业的发展具有重要意义。为此建议:一是调整航空维修企业技术先进型服务企业认定条件,争取调整或取消技术先进型服务企业认定条件中关于离岸服务外包业务占比的要求。二是解决航材销售出口退税问题,给



予我市航空维修企业按照贸易型企业出口退税的政策。三是进一步加强对我市航空维修企业在资金贴息、人员教育培训、软件开发投入等方面的支持。四是推动我市航空维修企业开拓金砖及“金砖+”国家市场,进一步探索举办“金砖航空维修产业论坛”等相关交流合作展会,加强新机场航空产业园区产业链招商,对我市航空维修企业开拓金砖国家市场给予一定的奖励等。

深化产业链供应链合作 充分挖掘双向投资潜力

●李莉(市政协常委,代表工商联别活动小组发言)

金砖国家资源丰富、市场广阔,合作潜力巨大。发挥金砖创新基地优势,推动双方产业链供应链深度融合,可为我国产业链供应链安全稳定贡献“厦门方案”。目前,双方产业链供应链协同不足,双向投资潜力尚未充分挖掘,为此建议:

一是强化贸易促进,构建金砖立体化贸易体系。扩大中间品贸易,深度融入金砖国家供应链。引进和培育高能级贸易主体,多渠道拓展对金砖国家出口。二是推进投资扩容,打造金砖双向投资集成高



地。围绕产供链开展精准招商,优化产供链布局。三是加快跨境融合,共建金砖跨境产业合作走廊,发挥产业优势,打造面向金砖国家的跨境产业链,深化技术融合。四是推进数字引领,构筑金砖数字经济合作枢纽。加快数字贸易发展,构建数字经济产业链。推进跨境电商合作,打造“丝路电商”核心区,推进跨境数据安全有效流动。五是强化优势赋能,打造供应链资源配置中心,建设世界一流的供应链产业集群地。

健全知识产权国际保护体系 强化海外维权能力

●林日清(市政协委员,代表民革别活动小组发言)

金砖创新基地启动建设以来,厦门构建了“金砖国家知识产权服务一体化平台”“金砖知识产权服务平台”等多层次体系,2023年查扣侵权货物量同比增2倍、PCT(专利合作条约)申请量增58.93%,2025年以来,金砖科创孵化园引入30余家机构、跨境技术贸易额破5亿元,举办金砖新工业革命伙伴关系论坛,促成127个交易项目。但存在金砖知识产权国际保护体系不健全,高端要素短缺、区域协同薄弱、海外维权困难等问题。为此建议:一是构建特色制度体系,发布《厦门市金砖知识产权保



护白皮书”,试点“金砖知识产权自贸试验区”,推动标准互认、专利优先审查,探索惩罚性赔偿统一标准;二是探索设立“金砖创新基地知识产权法院”,推动“快速仲裁+司法确认”机制跨境适用;三是打造枢纽平台,成立联合保护中心、大数据中心、专利池运营中心,试点区块链存证、知识产权跨境证券化;四是强化产业保护,针对“卡脖子”领域实施知识产权导航,组建专利联盟,设立产业投资基金;五是强化海外维权,设立援助基金、海外工作站,开发风险预警系统、“金砖合规工具箱”,降低维权成本。

发挥港澳地区窗口作用 深化与金砖国家产业合作

●陈木金(市政协委员,代表致公党别活动小组发言)

厦门与港澳地区联系密切,但通过港澳走向国际的机制还不太健全,通过港澳窗口联通金砖国家、深化产业交流合作有待进一步加强。建议:一是建立常态化交流合作机制,争取设立厦港澳深化国际合作专门机构,推动厦门金砖创新中心在港澳设立办事处,推动厦门与包括金砖国家在内的国际交流合作。二是梳理我市对金砖国家的优势产业,充分考虑港澳地区桥梁作用,制定详细的产业出海计划,推动与金



砖国家产业合作。三是依托“金砖优品码”,通过港澳企业做好国际推广,持续为金砖国家企业提供商品检测认证、商品溯源、供应链数字化管理等应用方案。四是依托厦门与港澳产业合作基础,充分发挥金融服务、国际物流等专业服务对产业的吸附作用,更好推动企业“引进来”和“走出去”。五是发挥港澳地区媒介作用,通过建立人才服务机制,鼓励更多到港澳地区的金砖国家人才投身厦门与金砖国家的产业合作。

搭建协同发展平台 助力医疗企业出海拓展市场

●王朝晖(市政协常委,代表农工党厦门市委委员会发言)

在医疗产业国际化的大背景下,我市发挥金砖创新基地优势,在国际医疗交流合作、技术创新等方面积极实施“走出去”战略,但仍面临如何高效融入当地医疗体系的挑战,以及医生出境审批周期偏长、国际医疗结算币种单一等问题。建议我市积极搭建金砖国家医疗协同发展平台,完善相应政策服务保障,努力打造成为我国医疗服务和国产医疗器械走向金砖国家的集散中心。一是加强规划,成立工作专班,整合资源,打造综合平台,建立与当地政府的合作通道,



服务企业出海拓展市场。二是完善支持保障政策,在平台范围内,对于取得实质性进展的项目给予税收、财政政策支持,为当地政府人员、引进高端医疗人才提供签证、住房、子女入学等一系列服务保障,简化医疗专家赴金砖国家开展服务的出境审批手续,允许公立医疗机构开通美元结算账户。三是发挥核心枢纽作用,设立实体运营团队,开展人才培养、技术交流,建立项目对接机制,吸引优质医疗器械企业在厦设立销售总部,通过平台拓展金砖国家市场。

产教融合 培育国际化技能人才

●吕鑫(市政协常委,代表九三学社厦门市委委员会发言)

目前厦门企业在加速布局海外市场过程中面临“用人难、用人贵”的困境,影响项目顺利实施推进。建议从政策保障机制、人才培养体系、协同育人平台三个方面发力,打造“产教融合、国际赋能”的厦门模式。一是探索构建长效支持机制。进一步完善厦门国际人才服务体系,定期召开金砖产教融合推进会,扩大厦门“海丝”职业教育联盟支持范围。鼓励厦门职业院校在俄罗斯、南非等金砖国家设立分校或实训基地,助力厦门企业扎根海外市



场。二是优化国际化技能人才培养体系。新增或改造相关专业课程,并嵌入葡萄牙语、俄语等小语种及跨文化商务沟通模块。加快建立与国际接轨的技能认证体系,提升厦门技能人才的国际通用性。三是打造国际化人才培养新生态。联合闽西南地区重点产业出海企业,建立“金砖技能人才需求图谱”。尝试推行“人才+项目”出海,以“职业学员+技术专家”的模式承接金砖项目,将人才输出与项目输出紧密结合起来。

汇聚金砖合作力量 打造国际科技合作“厦门样板”

●张文惠(市政协委员,代表科技与科协界别活动小组发言)

为深化厦门与金砖国家的科技合作,打造国际科技合作“厦门样板”,建议:一是提升合作深度与广度。在合作潜力较大的前沿领域,设立市科技计划专项,并依托金砖科创孵化园、火炬高新区以及金砖国家科技园区组建产业联盟,促进合作研发以及市场开拓。二是拓展前沿领域合作。加快与金砖各国在数字基础设施建设合作,推动发展金砖国家电子商务与数字支付体系;依托中俄数字经济研究中心等载体,加快与俄罗斯等国在数字取



证、芯片和操作系统等方面的合作;与巴西、南非、印度等国加强在新能源、生物医药、智能制造等领域的合作。建立金砖国家大模型服务平台以及数字资源共享平台,提升金砖国家数字治理水平,促进跨境数字经济贸易发展。三是开展金砖国家人才“培育——回流——合作”支持机制。通过设立厦门金砖国家科技合作专项奖学金与金砖国家校友科技合作专项基金,既吸引金砖国家人才来厦学习本国所需先进技术,又鼓励回国校友面向厦门开展科技合作。

提升法律服务质效 护航企业拓展金砖市场

●陈可芳(市政协委员,代表台盟厦门市委员会发言)

近年来,厦门不断提升涉外法律服务能力,但还存在法律服务资源配置不均衡、法律服务专业人才缺乏、对金砖国家法律研究有待深入等问题,因此建议:一是优化法律服务体系。及时发布金砖国家法律研究报告、风险预警等,为企业提供参考;搭建交流平台,推动法律协作与合作;建立金砖国家法律信息共享平台,实现信息互通。二是深化“产学研”融合培养模式。充分发挥厦门金砖创新基地智库合作联盟和战略咨询委员会作用,为企业投资提供重要智库研究;充分发挥海丝中央法务区金砖



国家法律服务机构作用,强化实战能力培养;充分发挥西南政法大学、厦门大学“涉外法治人才协同培养创新基地”试点作用,提高律师国际化服务水平。三是强化国际法律合作。探索建立金砖国家法律服务联盟,为经贸人文往来提供优质法律服务;积极参与国际法律合作项目,提升厦门在国际法律服务领域影响力;积极推动厦门与金砖国家在司法协助领域的合作,支持海丝中央法务区与金砖国家相关机构签订司法协助协议或合作备忘录,为企业跨境纠纷解决提供便利。

设立“数据合规服务中心” 强化金砖创新基地联通合作

●陈俊泳(市政协常委,代表侨联界别活动小组发言)

当前,我市金砖创新基地服务方面存在一些问题,如“金砖+”合作网络及服务平台效能有待提升;人才培养与需求脱节,新兴领域实操课程缺乏,高端人才储备短缺;数字化智能化转型适配性与引领力不足等。建议:一是拓展“金砖+”合作网络,强化平台效能,整合政企资源打造“金砖政策通”App,实现跨境税务、海关等业务线上全流程办理;扩大产业链数据共享,提升供应链韧性。



二是创新人才培养,试点“金砖人才绿色通道”和外籍专家参与管理,共建“数字工匠学院”,订单式培养智能制造、跨境电商人才;建立中小企业“一站式”服务门户,提供研发补贴。三是制定金砖数据分级标准,设立“数据合规服务中心”,在厦门自贸片区试点数据跨境“白名单”,为技术薄弱国家设计低成本数字化方案,如普惠金融工具,降低技术应用门槛,扩大数字合作“朋友圈”。